

Město Napajedla

Obecně závazná vyhláška č. 2/2002

STANOVENÍ PODMÍNEK K ZABEZPEČENÍ POŽÁRNÍ OCHRANY PŘI AKCÍCH, KTERÝCH SE ZÚČASTNÍ VĚTŠÍ POČET OSOB

Zastupitelstvo města Napajedla se na svém zasedání dne 25.2.2002 usneslo vydat v souladu s § 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích a v souladu s § 29 odst. 1 písm. o) bod 2. zákona č.133/ 1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o požární ochraně“), tuto obecně závaznou vyhlášku.

ČÁST PRVNÍ Úvodní ustanovení

čl. 1

(1) Vyhláška stanoví podmínky požární bezpečnosti pro zabezpečení kulturních, sportovních, společenských, zábavních, politických, obchodních, náboženských a jiných obdobných akcí a shromáždění, kterých se zúčastňuje větší počet osob (dále jen „akce“¹⁾ ²⁾ ve městě Napajedla (dále jen „město“).

(2) Za plnění podmínek k zabezpečení požární ochrany při akcích odpovídá organizátor akce [právnická osoba, podnikající fyzická osoba, fyzická osoba nebo skupina osob včetně sdružení občanů nebo úřad, který pořádá akci na území města; též svolavatel ²⁾].

čl. 2

Pro účely této vyhlášky se rozumí

stanovením podmínek požární bezpečnosti při akcích - souhrn opatření, kterými se stanoví rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany před zahájením akce, v jejím průběhu a při jejím ukončení,

ukončením akce - ponechání místa konání akce v požárně nezávadném stavu včetně dodržení podmínek stanovených smlouvou podle čl. 3 odst. 2,
shromažďovacím prostorem - vnitřní nebo venkovní prostor určený pro shromažďování většího počtu osob, ³⁾

¹⁾ § 29 odst. 1 písm. o) 2. zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, § 9 písm. a) nařízení vlády č. 172/2001 Sb., k provedení zákona o požární ochraně.

²⁾ Např. zákon č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím.

³⁾ Např. § 3 písm. e) vyhlášky Ministerstva pro místní rozvoj č. 137/1998 Sb., o obecných technických požadavcích na výstavbu, ČSN 73 0831.

vnitřním shromažďovacím prostorem – prostor, který je po obvodě a shora vymezený stavebními konstrukcemi, přičemž se za stavební konstrukce považují také konstrukce přemístitelné (posuvná stěna či střecha apod.) nebo krátkodobé, popřípadě dočasné (stanové, kontejnerové, buňkové apod.),⁴⁾

venkovním shromažďovacím prostorem – prostor, který je neuzavřený po obvodě nebo shora, avšak vytvořený nebo vymezený stavebními konstrukcemi (tribunou, pódiem, ohradní stěnou, oplocením, přenosnými zábranami apod.), okolním terénem nebo přírodním prostředím (svah, skála, vodní plocha); také prostor v uzavřeném nebo polouzavřeném volném prostranství (dvory apod.).⁴⁾

(2) Členění akcí podle místa konání a počtu osob

akce ve vnitřním shromažďovacím prostoru podle odst. 1 písm. c) a d) určeném k tomuto účelu v souladu se zvláštním právním předpisem⁵⁾

u něhož z dokumentace ověřené stavebním úřadem⁵⁾ vyplývá počet osob, pro které je prostor určen (tj. dolní i horní hranice),

u něhož nebyla v dokumentaci ověřené stavebním úřadem⁵⁾ stanovena dolní hranice počtu osob, které se mohou v tomto prostoru současně vyskytovat, pak se za tento počet považuje 200 osob a více; nebyla-li v dokumentaci ověřené stavebním úřadem⁵⁾ stanovena horní hranice počtu osob, které se mohou současně v tomto prostoru vyskytovat, pak tento počet určí jeho vlastník (dále se uplatňuje postup dle § 2 odst. 2 zákona o požární ochraně),

akce ve venkovním shromažďovacím prostoru podle odst. 1 písm. c) a e) určeném k tomuto účelu v souladu se zvláštním právním předpisem⁵⁾

u něhož z dokumentace ověřené stavebním úřadem⁵⁾ vyplývá počet osob, pro které je prostor určen (tj. dolní i horní hranice),

u něhož nebyla v dokumentaci ověřené stavebním úřadem⁵⁾ stanovena dolní hranice počtu osob, které se mohou v tomto prostoru současně vyskytovat, pak se za tento počet považuje 200 osob a více; nebyla-li v dokumentaci ověřené stavebním úřadem⁵⁾ stanovena horní hranice počtu osob, které se mohou současně v tomto prostoru vyskytovat, pak tento počet určí jeho vlastník (dále se uplatňuje postup dle § 2 odst. 2 zákona o požární ochraně),

akce ve venkovním shromažďovacím prostoru na veřejném prostranství²⁾⁶⁾ i mimo ně pod širým nebem⁷⁾, u nichž nelze zajistit nepřekročení maximálního počtu 300 osob, které se mohou současně při akci vyskytovat (např. jarmarky, poutě, trhy); předpokládaný maximální počet osob, které se mohou při akci současně vyskytovat, stanoví organizátor akce.

ČÁST DRUHÁ

Stanovení podmínek požární bezpečnosti pro pořádání akce

⁴⁾ ČSN 73 0831 Požární bezpečnost staveb. Shromažďovací prostory.

⁵⁾ Zákon č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

⁶⁾ Např. § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

⁷⁾ Např. § 5 odst. 3 zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím.

čl. 3

(1) K pořádání akce lze využívat pouze prostor (stavbu, místo), který byl k tomu účelu určen v souladu se zvláštním právním předpisem⁸⁾, přičemž nesmí být překročen maximální počet osob prokazatelně stanovený podle čl. 2 odst. 2.

(2) V případě, že organizátor akce není vlastníkem prostoru (stavby, místa) kde se akce koná, kromě veřejného prostranství, musí být před započítáním akce rozsah odpovědností stanoven smlouvou.⁹⁾

(3) Organizátor akce stanoví rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany, včetně povinností a způsobu plnění úkolů všech osob podílejících se na organizačním a technickém zajištění akce a osob účastnících se akce, přičemž postupuje způsobem stanoveným zvláštním právním předpisem¹⁰⁾.

(4) V případě pořádání akcí opakovaně na tomtéž místě za shodných podmínek, lze stanovit rozsah a způsob zabezpečení požární ochrany pro určený počet akcí jednotně, přičemž před každou jednotlivou akcí musí být provedena kontrola dodržování stanovených podmínek požární bezpečnosti podle odst. 8 včetně odstranění zjištěných závad.

Organizátor akce zřizuje preventivní požární hlídku (dále jen „požární hlídka“) a pokud to vyžaduje povaha akce (např. rozlehlost místa konání, počet účastníků, možnosti úniku osob), zřizuje větší počet požárních hlídek. Požární hlídka je zpravidla složena z velitele a dvou členů.

(6) Organizátor akce zajišťuje odpovídající podmínky pro činnost požárních hlídek, zejména aby

a) činnost v požární hlídce vykonávaly pouze osoby, které absolvovaly odbornou přípravu¹¹⁾,

byly vymezeny úkoly požární hlídky včetně určení stanoviště, přičemž úkoly musí být stanoveny tak, aby je bylo možné velitelem a členy požární hlídky obsáhnout a byly stanoveny vždy ke konkrétní fyzické osobě; (některé podrobnosti k činnostem požárních hlídek jsou uvedeny v příloze č. 1 této vyhlášky),

byl stanoven a zabezpečen mezi velitelem a členy požární hlídky, v případě většího počtu požárních hlídek i mezi veliteli požárních hlídek, funkční způsob komunikace pro průběh akce k zajištění neodkladného předávání informací.

Organizátor akce seznámí odpovídajícím způsobem a v potřebném rozsahu se stanovenými opatřeními k zabezpečení požární ochrany

a) účastníky akce (např. rozmístěním informačních a bezpečnostních tabulek a značení, upozorněním na omezení, které může být součástí pozvánky či prezentace akce),

⁸⁾ Např. § 85 zákona č. 50/1976 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

⁹⁾ § 2 zákona č. 133/1985 Sb.

¹⁰⁾ § 15 vyhlášky č. 246/2001 Sb., o stanovení podmínek požární bezpečnosti a výkonu státního požárního dozoru (vyhláška o požární prevenci).

¹¹⁾ § 16 a § 16a zákona č. 133/1985 Sb., § 24 vyhlášky č. 246/2001 Sb.

- b) osoby podílející se na zabezpečení akce (např. požární hlídky, pořadatelská služba),
- c) účinkující (např. osoby zajišťující program a vystoupení, prodejci včetně všech osob zajišťujících pro ně technické zázemí; dále jen „účinkující“)

(8) Organizátor akce zajistí kontrolu plnění stanovených podmínek požární bezpečnosti pro akci - před zahájením (včetně přípravných činností), v průběhu a při ukončení akce; podrobnosti k zajištění kontroly jsou uvedeny v příloze č. 1 a č. 2 této vyhlášky.

V případě, že

- a) byly při kontrole před zahájením akce zjištěny závažné nedostatky a tyto nebyly odstraněny - organizátor akci nezahájí,
- b) v průběhu akce nastane situace, která vyvolává bezprostřední nebezpečí vzniku požáru a k odstranění tohoto nebezpečí nestačí jiná opatření - organizátor akci přeruší popřípadě ukončí; přerušeni nebo ukončení akce organizátor akce zabezpečí i tehdy, jestliže by byly ohroženy nebo znemožněny - únik, evakuace nebo záchrana osob nebo majetku v případě vzniku požáru.

(9) K vytvoření podmínek pro hašení požárů a pro záchranné práce organizátor akce dále zajistí

- a) vymezení prostoru pro příjezd a umístění mobilní požární techniky jednotek požární ochrany, a to vždy i v případě akce konané ve venkovním shromažďovacím prostoru; musí být vyznačen zákaz parkování vozidel v místech, kde by bránila příjezdu mobilní požární techniky jednotek požární ochrany, východům z prostor (stavby), které mají sloužit k úniku osob nebo evakuaci, znemožnila použití odběrního místa požární vody, umístění atrakcí (např. pouťových), prodejních míst nebo stánků, ukázek služeb apod. tak, aby byl umožněn průjezd požární techniky, aby nedošlo k zastavení nebo omezení přístupu k požárně bezpečnostním zařízením nebo věcným prostředkům požární ochrany, které jsou potřebné k provedení zásahu, např. podzemní požární hydranty, rozmístění a umístění¹²⁾ hasicích přístrojů v potřebném množství a druzích na vhodných a dobře přístupných místech.

(10) Pro případy, kdy účastník akce (fyzická osoba) nedbá podmínek této vyhlášky, pokynů organizátora, požární hlídky nebo členů pořadatelské služby týkající se požární bezpečnosti při akci, organizátor akce zabezpečí postup a prostředky pro vyloučení takové fyzické osoby z účasti na akci. Pro splnění této podmínky určí organizátor této akce konkrétní fyzické osoby, které budou plnit tyto úkoly pro organizátora akce dle jeho pokynů.

čl. 4

(1) Při akcích ve vnitřním shromažďovacím prostoru, jejichž součástí (součástí programu/produkce/představení) jsou efekty s otevřeným ohněm nebo obdobným možným zdrojem zapálení (žhavé částice, žhavé předměty apod.), musí být zajištěna opatření dle čl. 3. odst. 3, přičemž musí být zohledněna úprava hořlavých látek (např. scénických staveb, dekorací a textilií) ke snížení jejich hořlavosti¹³⁾.

(2) V prostorách, kde bylo jako součást stavby na základě dokumentace ověřené stavebním úřadem⁵⁾ realizováno zvýšení požární odolnosti stavebních konstrukcí snížením

¹²⁾ § 2 odst. 5 a 6 a § 3 vyhlášky č. 246/2001 Sb.

¹³⁾ § 2 odst. 4 písm. f) vyhlášky č. 246/2001 Sb.

hořlavosti stavebních hmot¹³⁾ nebo snížení hořlavosti scénických materiálů, musí být při kontrole podle čl 3 odst. 8 před zahájením akce doklady existenci a dodržení těchto úprav a o provozuschopnosti požárně bezpečnostních zařízení.

(3) Při akcích, jejichž součástí bude provádění některých činností, které by mohly představovat zvláštní rizika (např. pyrotechnické efekty, ohňostroje, plnění balónků plynem) musí být dodržovány požadavky zvláštních právních předpisů¹⁴⁾; plnění balónků plyny, které ve směsi se vzduchem tvoří hořlavou nebo výbušnou směs (např. vodík, acetylén) je zakázáno.

(4) Je-li součástí akce konání ohňostroje, musí být nejméně 5 pracovních dnů před jejím zahájením tato skutečnost oznámena územně příslušnému hasičskému záchrannému sboru kraje¹⁵⁾, který může stanovit další podmínky pro tuto činnost nebo ji v odůvodněných případech (např. v době zvýšeného nebezpečí vzniku požáru) zakázat.

čl. 5

(1) Účinkující a účastníci akce musí dodržovat povinnosti vyplývající z předpisů o požární ochraně¹⁶⁾, této vyhlášky a dalších pokynů organizátora akce vztahujících se k zabezpečení požární ochrany, požární hlídky nebo členů pořadatelské služby týkající se požární bezpečnosti při akci.

(2) Účastníkům akce je zakázáno přinášet nebo použít při akci látku nebo předmět jako zápalný prostředek, u které na základě dosavadních poznatků nelze vyloučit, že může být pro takový účel v průběhu akce použita (např. zápalná láhev).

(3) Při akci nesmí její účastníci manipulovat s prostředky, které mohou způsobit hoření a v jeho důsledku ohrožení života, zdraví a majetku osoby jiné, než která s prostředkem manipuluje. V případě běžných předmětů (např. zapalovač) si musí fyzická osoba počínat tak, aby nedošlo k požáru [§ 17 odst. 1 písm. a) zákona o požární ochraně].

ČÁST TŘETÍ Sankce

čl. 6

Poruší-li organizátor akce (právnícká osoba, podnikající fyzická osoba nebo fyzická osoba) podmínky stanovené touto vyhláškou, může mu být uložena pokuta podle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů.

ČÁST ČTVRTÁ Společná, přechodná a závěrečná ustanovení

¹⁴⁾ Např. vyhláška Českého báňského úřadu č. 174/1992 Sb., o pyrotechnických výrobcích a zacházení s nimi.

¹⁵⁾ Zákon č. 238/2000 Sb., o Hasičském záchranném sboru České republiky a o změně některých zákonů.

¹⁶⁾ Např. zákon č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, vyhláška č. 246/2001 Sb.

čl. 7

(1) U akcí uvedených v příloze č. 3 této vyhlášky je organizátor akce povinen předložit městu zprávu o zajištění podmínek požární bezpečnosti. Zprávu předkládá nejméně 5 pracovních dnů před zahájením přípravných prací v předpokládaném místě jejího konání. V případě, že místo konání akce přesahuje katastrální území města, předkládá organizátor akce zprávu krajskému úřadu.

(2) Město nebo krajský úřad mohou rozhodnout o vyslovení nesouhlasu s konáním akce není-li prokázáno zabezpečení podmínek požární ochrany stanovených předpisy o požární ochraně a touto vyhláškou. Odvolání proti tomuto rozhodnutí nemá odkladný účinek.

(3) Jedná-li se o akci, která je pořádána na území dvou nebo více krajů, musí být podmínky požární ochrany zabezpečeny dle nařízení dotčených krajů, kterými se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastňuje větší počet osob.

(4) Prokazatelnost plnění povinností stanovených předpisy o požární ochraně¹⁶⁾ a dodržování podmínek požární bezpečnosti stanovených touto vyhláškou a na jeho základě zabezpečuje organizátor akce.

(5) Povinnost dodržovat podmínky požární ochrany stanovené touto vyhláškou se vztahuje také na akce, které se uskuteční po nabytí její účinnosti, i když jejich příprava byla zahájena před nabytím jeho účinnosti.

(6) Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem vyhlášení.

Schváleno:

Zastupitelstvem města dne 25.2.2002 usnesením č. 13/2/2002

V Napajedlích dne 27.2.2002

PaedDr. Libuše Pacholíková, v.r.
starostka města

František Cívela, v.r.
místostarosta

Některé podrobnosti, které uplatní organizátor akce při zřizování požární hlídky a stanoven jejích úkolů

1. Podrobnosti ke zřizování požární hlídky

a) složení požární hlídky z nižšího počtu osob než je stanoveno v čl. 3 odst. 5 nebo z jedné osoby je možné pouze v případech, kdy veškeré povinnosti určené požární hlídce mohou být zajištěny tímto sníženým počtem osob zařazených do požární hlídky,

b) vyšší počet osob v požární hlídce, resp. větší počet požárních hlídek se zřizuje s ohledem na počet účastníků akce a na konkrétní podmínky pro evakuaci osob a zahájení hasebních prací, např. s ohledem na rozlehlost místa konání akce, počet účastníků, členitost únikových komunikací,

c) osoby zařazené do požární hlídky musí být starší 18 let a musí být tělesně a duševně zdatné pro plnění stanovených úkolů (zejména se zřetelem na předpokládané zajišťování evakuace osob se doporučuje u osob starších 62 let vyžádání stanoviska ošetřujícího lékaře ke zdravotnímu stavu),

d) velitel i členové požární hlídky musí být při akcích viditelně označeni rukávovou páskou s nápisem „POŽÁRNÍ HLÍDKA“ (doporučen je červený podklad s černým nebo bílým nápisem),

e) úkoly stanovené požární hlídce musí být uvedeny jednoznačně, konkrétním osobám a musí být součástí odborné přípravy osob zařazených do požární hlídky.

2. Podrobnosti k úkolům požární hlídky a velitele požární hlídky

2.1 Velitel

a) odpovídá za plnění úkolů požární hlídky,

b) zajišťuje provedení kontrolních úkonů podle čl. 3 odst. 8 ve stanoveném rozsahu a určeným způsobem, provedení záznamů o jejich provedení a výsledcích (zjištěných skutečnostech), např. v požární knize nebo jiném určeném dokumentu, zajistí, aby zápis podepsali ti, kteří kontrolu provedli; záznam obsahuje vždy datum a čas, jméno(a) člena požární hlídky, stav prostoru (objektu) včetně popisu případných nedostatků a způsobu jejich odstranění,

c) předkládá záznam o výsledku kontroly provedené před zahájením akce organizátorovi akce nebo jím určené osobě, což tyto potvrdí svým podpisem,

d) předkládá záznam o výsledku kontroly provedené při ukončení akce organizátorovi akce nebo jím určené osobě, což tyto potvrdí svým podpisem,

2.2 Požární hlídka

- a) provádí kontrolu stanoveného prostoru, dle určených kontrolních úkonů (např. rozmístění hasicích přístrojů, zajištění volných únikových komunikací a východů včetně funkčnosti jejich vybavení a provedení označení, vybavení hydrantových skříní, hydrantových systémů) a vyžaduje předložení příslušných podkladů a dokladů, jimiž se prokazuje plnění stanovených povinností a podmínek požární bezpečnosti,
- b) je oprávněna vydávat pokyny podle čl. 4 odst. 1 a v případě nebezpečí z prodlení také podle čl. 3 odst. 8 písm. b),
- c) plní další úkoly stanovené pořadatelem akce.

2.3 Osoba zařazená do požární hlídky je povinna

- a) zúčastnit se odborné přípravy jejíž součástí je mimo jiné seznámení s charakterem akce, s místem konání akce, s dokumentací/dokumenty, kterými jsou stanoveny podmínky požární bezpečnosti pro akci (např. úkoly požární hlídky, požární řad, požární poplachové směrnice, požární evakuační plán, základní dokumentace k požárně bezpečnostním zařízením, dokumenty související s podmínkami stanovenými touto vyhláškou) vymezení, o které dokumenty se jedná, přísluší organizátoru akce,
- b) k výkonu činnosti požární hlídky nastoupit v časovém předstihu před zahájením akce stanoveném pořadatelem akce,
- c) nosit v průběhu akce označení rukávovou páskou „POŽÁRNÍ HLÍDKA“.

2.4 Tímto nejsou dotčeny povinnosti vyplývajících z předpisů o požární ochraně.

Podrobnosti k provádění kontrol podle čl. 3 odst. 8) této vyhlášky

Kontrola plnění podmínek požární bezpečnosti pro akci se provádí

a) před zahájením akce

1. v souladu s předpisy o požární ochraně, a to osobou odborně způsobilou (§ 5, 6 a 11 zákona o požární ochraně a § 12 vyhlášky o požární prevenci); jedná se zejména o pravidelné kontroly dodržování předpisů o požární ochraně formou preventivních požárních prohlídek, jejichž součástí je prověřování dokladů o plnění povinností stanovených předpisy o požární ochraně,
2. v rozsahu úkolů stanovených organizátorem požární hlídce pro konkrétní akci, např. stav únikových cest a únikových východů včetně jejich označení, stav příjezdových komunikací a nástupních ploch, kontrola rozmístění hasicích přístrojů, úplnost vybavení hydrantových systémů, úplnost označení příslušnými bezpečnostními tabulkami, příkazy, zákazy a pokyny ve vztahu k požární ochraně.

b) v průběhu akce

1. pro provádění kontrol musí být stanoveny konkrétní postupy s ohledem na druh a rozsah akce a odpovědnosti pro zajištění odstraňování případných nedostatků v zabezpečení požární ochrany zjištěných kontrolou v průběhu akce (např. bude-li zjištěno zaparkované vozidlo před únikovým východem nebo na příjezdové komunikaci musí být zajištěno jeho přeparkování nebo odtah vozidla),
2. v případě, že v průběhu akce nastane situace, která vyvolává bezprostřední nebezpečí vzniku požáru a k odstranění tohoto nebezpečí nestačí jiná opatření nebo je-li zjištěno, že by v případě vzniku požáru byla ohrožena nebo znemožněna záchrana osob nebo majetku, organizátor akce organizačně zabezpečí možnost jejího přerušení nebo ukončení tak, aby nenastalo nebezpečí z prodlení.

Poznámka: Záznam o případných zjištěních provést jako součást záznamu o kontrole při ukončení akce.

Vymezení akcí, u kterých musí být předložena zpráva o stanovení podmínek požární bezpečnosti podle čl. 6 odst. 1

Za akce, u kterých musí být předložena zpráva o stanovení podmínek požární bezpečnosti se pro účely této vyhlášky považují zejména:

shromáždění ve venkovním shromažďovacím prostoru na veřejném prostranství ²⁾¹⁷⁾ i mimo ně pod širým nebem¹⁸⁾ konaná dle zákona č. 84/1990 Sb., u nichž nelze zajistit nepřekročení maximálního počtu 300 osob

akce v cirkusových stanech

Napajedelský jarmark

Přípravnými pracemi se rozumí jakékoli práce, jako je např. instalace či umístění zařízení pro danou akci, tj. co není/nebylo součástí prostoru/stavby.

¹⁷⁾ Např. § 34 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení).

¹⁸⁾ Např. § 5 odst. 3 zákona č. 84/1990 Sb., o právu shromažďovacím.